

IDM 2015

Desarrollado por ON Partners
www.onpmexico.com

ÍNDICE DELICTIVO
METROPOLITANO



PARTNERS

¿QUÉ PASA EN MÉXICO?

1

El Índice Delictivo Metropolitano 2015, desarrollado por la empresa de consultoría en seguridad y gestión de riesgo **ON Partners**, hace un ranking de las 72 zonas urbanas más importantes del país, donde vive el 63% de la población y utiliza datos de los siguientes delitos: homicidio doloso, secuestro, extorsión y robo con violencia para el año 2015; abarcando el 84.3% del total de estos delitos a nivel nacional.

2

Chilpancingo y Acapulco son las dos ciudades más inseguras del país según el Índice Delictivo Metropolitano 2015, mostrando la grave situación de seguridad en el estado de Guerrero que requiere una intervención gubernamental urgente.

3

El estado de Tamaulipas, debido a la situación en ciudades como Matamoros, Ciudad Victoria, Reynosa y Tampico -todas ellas dentro de los 11 primeros lugares en el ranking-, **se ubica como uno de los estados más inseguros del país**. Es el paso de una de las rutas más importantes de trasiego al norte y a la vez una de las regiones más atractivas para inversiones en infraestructura derivadas de la Reforma Energética.

4

La Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) se ubica en el sitio 8 del ranking del Índice Delictivo Metropolitano 2015. Ecatepec es el municipio más inseguro de la ZMVM, seguido de Tlalnepantla, Chalco, La Paz, Cuautitlán y Chimalhuacán. Los 16 municipios más inseguros de la ZMVM pertenecen todos al Estado de México y la Delegación Cuauhtémoc aparece en la posición 17, considerando sólo la ZMVM.

5

Las zonas metropolitanas contiguas de **Cuernavaca y Cuautla** componen un núcleo urbano de 14 municipios y poco más de un millón de habitantes que se ubica entre las **10 ciudades con los mayores niveles delictivos en el país**. La necesidad de fortalecer las dependencias de seguridad y fortalecer los operativos en estas ciudades es urgente.

6

Un esquema de Mando Único puede ser una gran solución en ciertos estados y contextos, pero no necesariamente en otras entidades donde la violencia está muy dispersa en regiones de difícil acceso. **Es indispensable pensar más allá de la unificación de policías estatales** a la luz de la pluralidad política del país, que podría agravar la situación de inseguridad.



INTRODUCCIÓN

TODOS LOS DÍAS LEEMOS NOTICIAS SOBRE HOMICIDIOS, SECUESTROS Y EXTORSIONES, SUCEDIENDO EN MUCHAS CIUDADES DEL PAÍS. Sin embargo, es difícil que ese flujo de información nos permita entender dónde están las zonas más agudas de violencia e inseguridad, sobre todo cuando no contamos con indicadores e instrumentos precisos para medir la actividad delictiva. Por si esto fuera poco, los medios de comunicación cada vez publican menos información al respecto, debido a que también sufren el acoso de los grupos delictivos.


Es por ello que **ON Partners**, empresa mexicana de consultoría en seguridad y gestión de riesgos, decidió recopilar, organizar y agregar los principales indicadores delictivos en el país para construir y proponer un índice que permita analizar con mayor precisión y detalle, dónde están los principales *hotspots* de violencia y criminalidad a nivel nacional. La pregunta que nos motiva es: ¿Cuáles son las ciudades más violentas e inseguras del país?, y al mismo tiempo, ¿cuáles son aquellas que pueden considerarse más seguras?

Para poder contar con estrategias claras y acciones efectivas en el combate a la violencia y delincuencia a nivel nacional, es indispensable contar con información clara y precisa que sea útil para identificar las zonas que requieren

atención inmediata y los focos rojos del país. A través de técnicas de análisis estadístico es posible tener un acercamiento más completo de las zonas metropolitanas de alto riesgo y desarrollar diagnósticos detallados para cada realidad, ya que no observamos lo mismo en la Zona Metropolitana (ZM) de Acapulco que en Ciudad Victoria, ni son las mismas condiciones de riesgo existentes en la ZM de Ciudad Juárez que las que se encuentran en la ZM de Cuernavaca.

El **Índice Delictivo Metropolitano 2015** (IDM-2015) es un instrumento analítico que nos permite hacer un ranking delictivo de las 72 principales zonas urbanas del país, donde vive el 63% de la población, a partir de la medición agregada de seis delitos de alto impacto. Este índice toma en cuenta las tasas delictivas por cada 100 mil habitantes de los siguientes delitos: homicidios dolosos, secuestros, extorsiones, robo con violencia de vehículos, a casa habitación y de negocios. Los delitos considerados en estas 72 zonas metropolitanas representan el 84.3% del total de estos delitos a nivel nacional.

El método de análisis estadístico utilizado fue el de Componentes Principales Rotados que es una técnica que nos permite agregar



¿CUÁLES SON LAS CIUDADES MÁS INSEGURAS?

y discriminar un largo conjunto de variables con el objeto de encontrar aquellas con un mejor ajuste para los datos. Este método ha sido largamente utilizado en la construcción de índices en todo el mundo y para todo tipo de aplicaciones. Al final del presente documento se ofrece un mayor detalle sobre la metodología utilizada para la construcción del **IDM-2015**.

Respecto a otros índices y evaluaciones de la situación de inseguridad en México, el **Índice Delictivo Metropolitano** destaca, en primera instancia, porque se concentra en las zonas metropolitanas que es donde viven dos terceras partes de la población total del país y donde suceden gran parte de los delitos.¹ También es donde se concentra la actividad económica y donde observamos las dinámicas sociales de mayor relevancia.

EXISTEN OTROS ESFUERZOS DE ÍNDICES QUE SE HACEN DE FORMA PERIÓDICA. Por ejemplo, el Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y la Justicia Penal realiza un *ranking* anual desde 2009 sobre las ciudades más violentas del continente basándose únicamente en el dato de los homicidios dolosos. Por su parte, el CIDAC (Centro de Investigación para el Desarrollo) realizó en 2012-2013, en su análisis *8 Delitos Primero*, un índice estatal donde se identifica aquellos delitos de mayor impacto y afectación en la población. También el Instituto para la Economía y la Paz (IEP) desarrolla el Índice de Paz México, una evaluación a nivel estatal (2015) y metropolitano (con datos de 2011 a 2013). No obstante, ninguno de estos índices agrega un conjunto de delitos de alto impacto para ordenar a las ciudades del país utilizando datos del año 2015.

¹Puede consultarse en: <http://www.seguridadjusticiaypaz.org.mx/podcast/1364-por-que-existe-el-ranking-de-las-ciudades-mas-violentas-del-mundo>

POBLACIÓN Y NÚMEROS ABSOLUTOS Y RELATIVOS DE DELITOS CONSIDERADOS EN EL IDM-2015

DELITOS / AGREGACIÓN	POBLACIÓN (CENSO 2010)	HOMICIDIOS DOLOSOS	SECUESTROS	EXTORSIÓN	ROBO DE VEHÍCULOS	ROBO A CASA	ROBO DE NEGOCIO	TOTAL DELITOS
ZM 72	70,762,266	10,996	683	3,993	40,140	6,714	22,367	84,893
Nacional	112,336,538	17,013	1,053	5,043	45,151	8,561	23,918	100,739
%	63%	64.6%	64.8%	79.2%	88.9%	78.4%	93.5%	84.2%

POBLACIÓN Y NÚMEROS ABSOLUTOS Y RELATIVOS DE DELITOS CONSIDERADOS EN EL IDM-2015

Este **Índice Delictivo Metropolitano 2015** nos arroja datos importantes que sin duda le dan congruencia a la información que vemos cotidianamente en algunos medios de comunicación. En los primeros lugares del *ranking* se ubican las principales ciudades de los estados que durante el 2015 han sido más afectadas por la inseguridad y la violencia. A nivel estatal, las entidades que tienen una mayor afectación son: Guerrero, Tamaulipas, Morelos, la Zona Metropolitana del Valle de México (Ciudad de México y Estado de México) y Sinaloa, que como se puede observar,

sus principales ciudades están a la cabeza en el índice delictivo que construimos. De tal forma que, ciudades como Chilpancingo, Acapulco, Culiacán, Matamoros, Ciudad Victoria, Reynosa y Cuernavaca se encuentran en los primeros lugares del *ranking* a nivel nacional en cuanto al puntaje obtenido en el **Índice** que agrega los seis delitos de mayor impacto en la sociedad mexicana. Todas estas ciudades presentan muy altos niveles delictivos de homicidios, secuestros, y robos con violencia, ya sea de vehículos, casa habitación o negocios. Por ejemplo, Acapulco tiene la tasa más alta de homicidios dolosos y Ciudad Victoria la de secuestros en todo el país.

“
ACAPULCO TIENE LA TASA MÁS ALTA DE HOMICIDIOS DOLOSOS Y CIUDAD VICTORIA LA DE SECUESTROS EN TODO EL PAÍS”

IDM-2015 (RANKING)

CIUDAD O ZONA METROPOLITANA	ESTADO	RANKING
Chilpancingo	Guerrero	1
ZM de Acapulco	Guerrero	2
Culiacán	Sinaloa	3
ZM de Matamoros	Tamaulipas	4
Victoria	Tamaulipas	5
ZM Reynosa-Río Bravo	Tamaulipas	6
ZM de Cuernavaca	Morelos	7
ZM del Valle de México	Ciudad de México-México-Hidalgo	8
ZM de Nuevo Laredo	Tamaulipas	9
ZM de Cuautla	Morelos	10
ZM de Tampico	Tamaulipas	11
Cárdenas	Tabasco	12
Fresnillo	Zacatecas	13
ZM de Minatitlán	Veracruz	14
ZM de Morelia	Michoacán	15
ZM de Oaxaca	Oaxaca	16
Uruapan	Michoacán	17
ZM de Coatzacoalcos	Veracruz	18
ZM de Córdoba	Veracruz	19
Mazatlán	Sinaloa	20
La Paz	Baja California Sur	21
Guasave	Sinaloa	22
Tapachula	Chiapas	23
ZM de Tijuana	Baja California	24
ZM de Toluca	México	25
ZM de Guadalajara	Jalisco	26
ZM de Mexicali	Baja California	27
ZM de La Laguna	Durango-Coahuila	28
ZM de Zacatecas-Guadalupe	Zacatecas	29
ZM de Orizaba	Veracruz	30
ZM de Tula	Hidalgo	31
ZM de Chihuahua	Chihuahua	32
ZM de La Piedad-Pénjamo	Guanajuato-Michoacán	33
ZM de Zamora-Jacona	Michoacán	34
Salamanca	Guanajuato	35
ZM de Pachuca	Hidalgo	36
ZM de Villahermosa	Tabasco	37
ZM de Monclova-Frontera	Coahuila	38
ZM de Celaya	Guanajuato	39
Ahome	Sinaloa	40
Irapuato	Guanajuato	41
ZM de Juárez	Chihuahua	42
ZM de Monterrey	Nuevo León	43
ZM de Querétaro	Querétaro	44
Cajeme	Sinaloa	45
ZM de Cancún	Quintana Roo	46
ZM de Veracruz	Veracruz	47
ZM de Puerto Vallarta	Jalisco	48
ZM de Tehuacán	Puebla	49
ZM de Tulancingo	Hidalgo	50

TOP 11 CIUDADES EN EL IDM 2015



CIUDAD O ZONA METROPOLITANA	ESTADO	RANKING
Nogales	Sonora	51
ZM de Poza Rica	Veracruz	52
San Juan de Río	Querétaro	53
ZM de Tepic	Nayarit	54
Ciudad de Carmen	Campeche	55
ZM de Guaymas	Sonora	56
Los Cabos	Baja California Sur	57
ZM de León	Guanajuato	58
ZM de San Luis Potosí - Soledad de Graciano Sánchez	San Luis Potosí	59
ZM de Puebla-Tlaxcala	Puebla	60
Ensenada	Baja California	61
ZM de Colima-Villa de Álvarez	Colima	62
ZM de Tlaxcala-Apizaco	Tlaxcala	63
Campeche	Campeche	64
Durango	Durango	65
ZM de Xalapa	Veracruz	66
ZM de Saltillo	Coahuila	67
ZM de Aguascalientes	Aguascalientes	68
ZM de Tuxtla Gutiérrez	Chiapas	69
Hermosillo	Sonora	70
Othón P. Blanco	Quintana Roo	71
ZM de Mérida	Yucatán	72

EN UN SEGUNDO BLOQUE DE CIUDADES CON ALTOS NIVELES DELICTIVOS ENCONTRAMOS A TAMPICO, Cárdenas en Tabasco, Fresnillo, Minatitlán, Morelia y Oaxaca. Si bien estas ciudades no son las que están todos los días en los medios de comunicación, muestran una conjunción de delitos bastante elevada. Algunas de ellas han estado en este grupo de ciudades inseguras durante varios años (como es el caso de Morelia), pero otras son ciudades donde en el último año se han incrementado los niveles delictivos y de inseguridad y por ello las encontramos en los primeros lugares del **Índice**, como Minatitlán y Córdoba (en Veracruz).

Un caso que vale la pena mencionar es la ciudad de Oaxaca, que presenta altos niveles delictivos aunque un gran porcentaje de éstos se originan debido a problemas de registro de los datos por parte de la procuraduría estatal. Se sabe que en ese estado se suelen reportar en la capital numerosos incidentes que suceden en municipios aledaños o en regiones con poca infraestructura judicial. Este es un problema de registro de los datos que observamos también en otros estados menos desarrollados del país. Aunado a ello, el estado de Oaxaca cuenta con altos niveles de violencia que en muchos casos se deriva de conflictos sociales y políticos.

En cuanto a niveles medios del **Índice**, encontramos ciudades como La Paz, Tijuana, Toluca, Guadalajara, La Laguna, Orizaba, Chihuahua y Pachuca. Algunas de estas ciudades apenas unos años atrás presentaban muy altos niveles delictivos y han logrado ir mejorando en sus condiciones de seguridad, en buena medida debido a la presencia constante de operativos federales y en otros casos, también se han fortalecido las dependencias de seguridad locales y estatales, como ha sucedido en ciudades como Monterrey o Ciudad Juárez. Sin embargo, otras ciudades, de población media (entre 200 y 300 mil habitantes), como La Paz y Orizaba, han ascendido varios puestos en el *ranking* debido a importantes incrementos recientes en los niveles delictivos.

Por último, ciudades como Mérida, Chetumal, Hermosillo, Tuxtla Gutiérrez, Aguascalientes y Saltillo se ubican en los últimos lugares de nuestro índice, lo que demuestra la estabilidad en los bajos niveles delictivos de estas zonas urbanas. La gran mayoría de estas ciudades se han mantenido en bajos niveles delictivos, a pesar de que otras regiones y ciudades del país, incluso cercanas, presenten muy altos niveles de violencia e inseguridad. Estos casos se consideran particularmente interesantes porque se han logrado mantener impermeables a la ola de



OAXACA CUENTA CON ALTOS NIVELES DE VIOLENCIA QUE EN MUCHOS CASOS SE DERIVA DE CONFLICTOS SOCIALES Y POLÍTICOS ”

violencia delictiva que desde el año 2007 afecta a la mayoría de las poblaciones urbanas del país.

Es importante mencionar que los registros de delitos analizados sufren de un enorme sub-registro derivado de muy altas tasas de cifra negra a nivel nacional. Contamos con un promedio nacional de cifra negra en 2014 para todos los delitos de 92.8%; y delitos como la extorsión muestran cifra negra de hasta el 99%. Estados como Guerrero presentan una cifra negra del 95.8% y la cifra negra más baja está en Hidalgo, con un 87.2%.

CASOS DESTACADOS

ZM ACAPULCO

Para nadie es sorpresa que la ZM de Acapulco esté en los primeros lugares de este listado de ciudades más afectadas por la violencia y la delincuencia en el último año. Desde hace varios años, tanto el estado de Guerrero, como las ciudades de Acapulco y Chilpancingo se han convertido en centro de operaciones de varios grupos delictivos que asolan a la población guerrerense, donde la respuesta de las autoridades estatales y federales no ha sido efectiva. Grupos como Guerreros Unidos, el hoy extinto CIDA (Cártel Independiente de Acapulco), Los Rojos, y células remanentes de la Familia Michoacana y Caballeros Templarios, se pelean el control regional para la producción y trasiego de droga, además de extender sus brazos delictivos a otro tipo de actividades, como es el secuestro, extorsiones y robos violentos. Acapulco tiene la tasa más alta de homicidios dolosos a nivel nacional (114.2 por cada 100 mil habitantes) y se sitúa dentro de las ciudades más peligrosas de Latinoamérica. Sólo en 2015 se presentaron 986 homicidios, en términos absolutos solamente superada por la ZMVM.

En cuanto a secuestros, se registraron 18 y 834 robos de vehículo con violencia; en una ciudad de 860 mil habitantes.



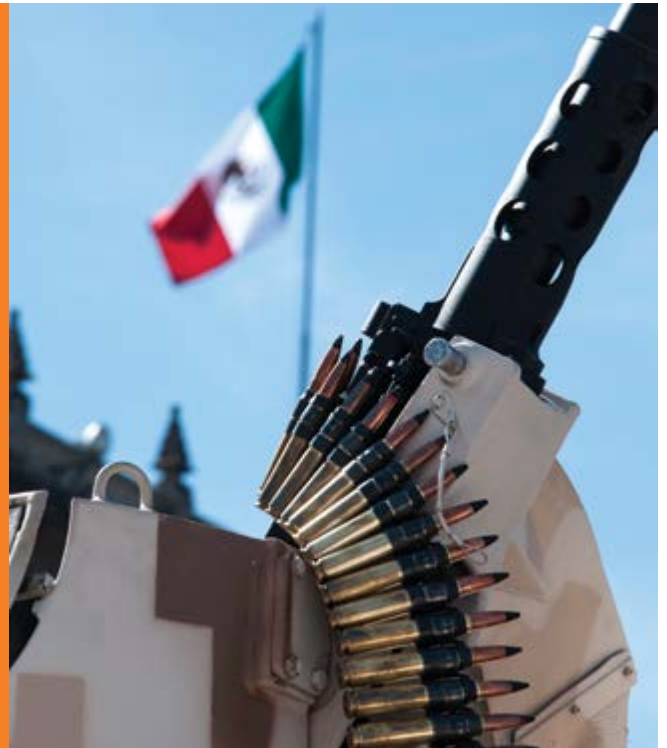
**ACAPULCO SE SITÚA
DENTRO DE LAS CIUDADES
MÁS PELIGROSAS DE
LATINOAMÉRICA**

CIUDAD VICTORIA

La capital de Tamaulipas es también la capital del secuestro en el país, con una tasa de 13 secuestros por cada 100 mil habitantes, mientras que la media de las ciudades consideradas en el **IDM-2015** es de 1.5 secuestros por 100 mil habitantes. Si bien es muy probable que esta cifra refleje el número de secuestros de algunos municipios aledaños, este estado se encuentra en una situación de un muy alto nivel delictivo que se refleja de forma fiel en el Índice, ya que al menos cinco ciudades tamaulipecas se encuentran entre los primeros 11 lugares del **IDM-2015**. De igual forma, es importante considerar que el nivel de cifra negra en esta entidad es, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Victimización y Percepción sobre Seguridad Pública (ENVIPE) de 2015, de 88.7%, por lo que las cifras reales en esta entidad deben ser muy superiores a las reportadas por las autoridades locales y federales. En particular Victoria, refleja la gravedad de la situación que reina en este estado, donde células remanentes del Cártel del Golfo y de Los Zetas luchan por el control de rutas y plazas en una guerra que afecta de forma grave a la población tamaulipeca.



LA CAPITAL DE TAMAULIPAS ES TAMBIÉN LA CAPITAL DEL SECUESTRO EN EL PAÍS



ZM CUERNAVACA

Esta zona metropolitana ha estado desde 2014 y más recientemente, a finales de 2015, en el centro del debate nacional debido a la propuesta de implementar un Mando Único que pueda integrar a las policías de los seis municipios que la componen. La ciudad de Cuernavaca tiene la desventaja de encontrarse en el camino entre el estado de Guerrero y la Ciudad de México, lo que la convierte en un punto estratégico de operaciones entre las zonas de producción y la distribución de drogas ilícitas hacia el norte del país y Estados Unidos. Esta ciudad se encuentra entre los primeros lugares del **IDM** debido a que presenta muy altos niveles de robos, homicidios y extorsiones. Cuernavaca tiene la segunda tasa más alta de robo violento a negocios (116 por cada cien mil habitantes) cuando el promedio de las ciudades consideradas en el Índice es de 27.4. Además, presenta altos niveles de robo de vehículos (7º lugar nacional), con más de 798 incidentes durante 2015. Si bien Cuernavaca ha mejorado ligeramente sus indicadores delictivos desde 2012-2013, sigue siendo una ciudad con altos niveles delictivos que datan desde la década de los noventa cuando la situación de inseguridad llegó a niveles realmente alarmantes.

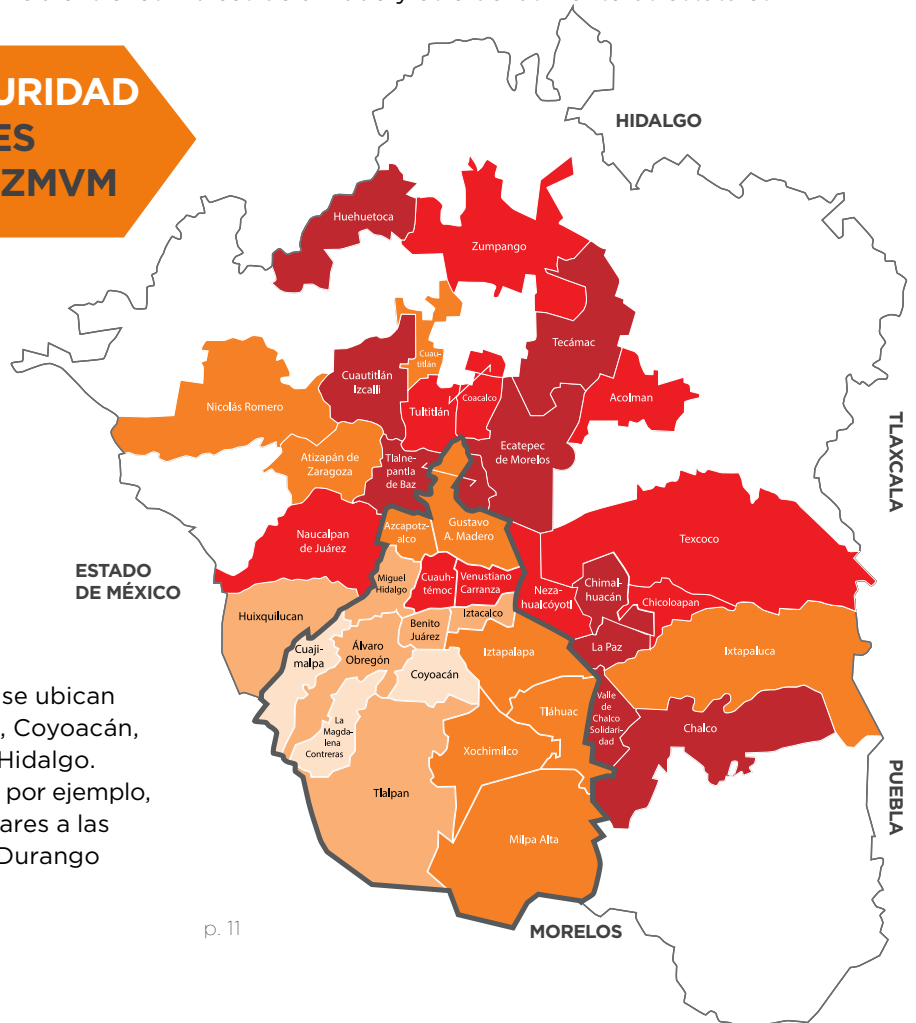
LA ZM DEL VALLE DE MÉXICO

Esta megalópolis, integrada por una red contigua de más de 70 municipios y una población superior a los 20 millones se convierte en lo que se conoce como un caso atípico y de particular relevancia. Por su magnitud, resulta evidente que concentra el mayor número de delitos a nivel nacional. Sin embargo, en el IDM-2015 se ubicó en el octavo lugar. A pesar de presentar más de 2,600 homicidios dolosos y más de 25 mil registros de robo de vehículos durante 2015, al considerar las tasas delictivas por 100 mil habitantes, esta ciudad pierde algunos lugares y por lo tanto no se ubica en el número 1 del ranking. La ZMVM incluye las 16 delegaciones que formaban parte del Distrito Federal (hoy Ciudad de México), bajo un tipo de administración policial muy diferente –el D.F. siempre ha contado con un mando unificado de las policías– a la existente en los municipios conurbados del Estado de México.

Si hacemos un *ranking* para los municipios de la ZMVM encontramos que el municipio de Ecatepec de Juárez se encuentra en el primer lugar, con las tasas más altas de homicidios, secuestros, extorsiones y robo de vehículos y casa habitación. La situación en este municipio ha rebasado a las autoridades locales y estatales y ha sido necesaria la intervención de las autoridades federales. Le siguen en orden de importancia: Tlalnepantla, Chalco, La Paz, Cuautitlán y Chimalhuacán. Es de resaltar que los primeros 16 lugares del ranking al interior de la ZMVM son ocupados por municipios mexiquenses. Es hasta el sitio 17 que vemos a la delegación Cuauhtémoc. En cuanto a la Ciudad de México, en términos de incidencia delictiva, después de Cuauhtémoc, sigue Venustiano Carranza, Gustavo A. Madero, Azcapotzalco y Iztapalapa. En la delegación Cuauhtémoc sobresalen las extorsiones y los robos a negocios. No obstante, las tasas de gran parte de los municipios mexiquenses conurbados son el doble de las tasas de las delegaciones de la Ciudad de México, lo que muestra una enorme diferencia entre los índices de un lado y otro de las fronteras estatales.

NIVELES DE INSEGURIDAD EN LOS PRINCIPALES MUNICIPIOS DE LA ZMVM

- MUY BAJO
- BAJO
- MEDIO
- ALTO
- MUY ALTO



Al final de la tabla en la ZMVM, se ubican delegaciones como Cuajimalpa, Coyoacán, Magdalena Contreras y Miguel Hidalgo. Estas demarcaciones presentan, por ejemplo, tasas de homicidios bajas, similares a las de ciudades, como Querétaro, Durango o Tlaxcala.



ZM OAXACA

Pareciera que se trata de una capital tranquila y sin mayores incidentes de seguridad, pero ésta es, aparte de la Ciudad de México, una de las ciudades con el mayor nivel de conflictividad social en todo el país. Esto deriva en muchas ocasiones en incidentes violentos, como homicidios y otro tipo de expresiones criminales. La capital de este estado sureño se encuentra ya en niveles altos de violencia, sobre todo por delitos como homicidios, extorsiones y robo de casa y negocios. Oaxaca presenta varias complicaciones muy particulares. Por un lado, problemas de registro que hacen que muchos de los delitos se estén reportando en esta ciudad cuando es muy probable que ocurran en municipios contiguos, pero que por posibles fallas de registro no se reporta en el lugar de ocurrencia. En segundo lugar, 418 de sus 570 municipios se rigen por el sistema de usos y costumbres, donde no hay corporaciones policiales ni oficinas judiciales que puedan procesar los delitos que ahí ocurren. La particularidad del caso de Oaxaca requiere de un análisis a profundidad para entender lo que pudiera estar sucediendo en las regiones serranas y costeras de esta entidad.

LA PAZ

El problema de esta ciudad es que la tranquilidad que le caracterizaba ha dejado de ser una realidad para la población paceña. La capital de Baja California Sur presentó en 2015 la cuarta tasa más alta de homicidios dolosos en todo el país (44 por cada 100 mil habitantes). Desde la segunda detención de Joaquín Guzmán Loera “El Chapo”, en mayo de 2013, una ola de violencia ha impactado a la capital de uno de los estados que anteriormente fuera de los más tranquilos del país. La pugna por el control de narcomenudeo en La Paz entre bandas rivales del Cártel de Sinaloa, aunado a la suposición de nuevas rutas de trasiego por tierra y mar hacia el norte, han generado una serie de enfrentamientos y asesinatos en las calles de esta ciudad, que de un momento a otro le ha quitado la tranquilidad a la población y amenaza con afectar el flujo turístico a esta zona del país. A pesar del incremento en homicidios, en otros delitos, como secuestros y robo (vehículos, casas y negocios) sus tasas son muy bajas. Con un buen manejo de la situación por parte de las autoridades estatales y municipales es muy probable que esta ciudad pueda regresar a ser una de las ciudades más seguras del país.

CÁRDENAS

Hay algunos casos que sorprenden notoriamente por su aparición en niveles tan altos en el **Índice**. Sin duda uno de éstos, es Cárdenas, Tabasco; una pequeña ciudad que se ubica a 50 kilómetros de Villahermosa, sobre la carretera que se dirige a Coatzacoalcos (Veracruz). La tasa de homicidios de Cárdenas es casi igual a la de la ZM del Valle de México; algo excepcional para una población de tan solo 248 mil habitantes. Desde 2013 la presencia de un grupo escindido de Los Zetas, conocido como Fuerzas Especiales, ha incrementado significativamente los delitos en esta localidad, sobre todo el robo con violencia a casa habitación pero también el secuestro y homicidio. Además, Cárdenas se encuentra cerca de la ruta del tren que transporta migrantes centroamericanos al norte de México, conocido como “La Bestia”, por lo que estos grupos han hecho su base de operaciones desde esta pequeña ciudad. Cárdenas se ubica en el lugar 12 del **IDM** y debiera ser un foco rojo para las autoridades estatales y federales.

ZM CIUDAD JUÁREZ

Durante muchos años esta ciudad fue emblemática de la violencia derivada de los cárteles de la droga y el terreno de una sangrienta guerra entre dichos grupos delictivos. Sin embargo, tras años de reforzamiento de operativos de seguridad por parte de los tres niveles de gobierno y miles de millones de pesos ejercidos para disminuir la inseguridad (buena parte de éstos provenientes de agencias norteamericanas), esta ciudad se ubica hoy en el sitio 42 del **IDM-2015**. Con tasas delictivas realmente bajas, después de su momento máximo de violencia entre 2010 y 2011, esta ciudad ya se encuentra al nivel de ciudades como Monterrey, Querétaro, Irapuato o Cancún. Quizá lo más preocupante del caso de Ciudad Juárez es que nadie sabe realmente qué fue lo que funcionó para lograr reducir los altos niveles delictivos. ¿Fue la intervención coordinada de todos los niveles de gobierno o quizá solo fue el fin de la guerra encarnizada entre los cárteles? Habrá que esperar los análisis detallados sobre este caso para generar lecciones que se puedan aplicar a otros casos.

“ LA TASA DE HOMICIDIOS DE CÁRDENAS ES CASI IGUAL A LA DE LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO ”

ZM GUADALAJARA

Esta importante ciudad de occidente que alguna vez fuera algo así como la capital operativa del Cártel de Sinaloa, con un total de nueve municipios y una población superior a los 4 millones de habitantes, se encuentra en el sitio 26 del índice, es decir, se ubica en niveles delictivos medio-altos. Por ejemplo, la tasa de homicidios de Guadalajara es de tan solo 14.5 por 100 mil habitantes, mientras que la media de las ciudades del **Índice** es de 17.8 por 100 mil habitantes. De igual forma, tiene una tasa de secuestros de 0.24, muy por debajo de la media de las principales ciudades del país. En cuanto a los robos de vehículos, se presentaron 1,709 durante 2015, lo que representa una tasa de 38.5 por 100 mil habitantes, ligeramente por arriba de la media de las ciudades. Finalmente, Guadalajara ha logrado fortalecer sus instituciones de seguridad pero de forma irregular y esto se refleja en tasas medias de delitos, lo que contrasta con otras ciudades de menor importancia pero con altos niveles delictivos, como Morelia, Oaxaca o Culiacán.

ZM QUERÉTARO

Sin duda es una de las ciudades del país con mejores niveles de vida, con alta seguridad, pero que en este ejercicio de análisis delictivo se ha posicionado en lugares más arriba de lo esperado. Querétaro siempre estaba dentro de los 10 últimos lugares en el país en cuanto a niveles delictivos o de violencia y sin embargo, en el **IDM-2015** se sitúa en el lugar 44. Este incremento se debe principalmente a dos fenómenos. Se observó un incremento notable en la tasa de robo violento a negocios, y también un ligero pero importante repunte en la tasa de homicidios, lo que ha hecho que la ZM de Querétaro empeore en el último año con respecto a su situación relativa de hace dos o tres años. No obstante, sigue siendo una de las ciudades que más ha invertido en construir una policía municipal acreditable de calidad y que tiene un compromiso serio por ofrecer un buen servicio de seguridad a sus habitantes. Hay que poner atención a este caso y que no pierda lo que ha conservado por años dentro de un difícil contexto nacional.

ZM MÉRIDA

Se ubica en el último lugar del **IDM 2015**, lo que la convierte en la ciudad más segura del país. Mérida cuenta con tasas de homicidios similares a las de países de Europa Occidental, por lo que puede decirse que tiene niveles delictivos similares a los de ciudades en Portugal o Bulgaria. ¿Cuál es la fórmula que mantiene a Mérida siendo constantemente una de las ciudades más seguras del país? Eso es algo que el resto de las ciudades quisieran entender para resolver sus graves problemas y poder replicarlo, si es que eso es posible.

“

**¿CUÁL ES LA FÓRMULA
QUE MANTIENE A MÉRIDA
SIENDO CONSTANTEMENTE
UNA DE LAS CIUDADES MÁS
SEGURAS DEL PAÍS? ”**

CONCLUSIONES Y REFLEXIONES FINALES

TRAS ANALIZAR LOS CASOS DEL IDM-2015 es posible ver la mejoría que han sufrido ciudades que hace apenas unos años sufrían altos niveles delictivos, en comparación con otras ciudades en las que han empeorado gravemente los niveles delictivos. En el primer grupo tenemos poblaciones como Ciudad Juárez, Monterrey o Tijuana, que no hace muchos años estaban entre las ciudades más violentas y riesgosas del país. Por el otro lado, ciudades que han empeorado a niveles alarmantes son Acapulco, Chilpancingo, Reynosa, Tampico y Fresnillo. Además, tenemos ciudades que han surgido de la nada y que ahora ocupan altos lugares en el ranking de inseguridad, como es el caso de Cárdenas, Cuautla, Minatitlán, La Paz, y Córdoba. Estos casos han incrementado vertiginosamente el número de delitos en el último año, derivado de la presencia de grupos delictivos y de la baja actuación por parte de las autoridades estatales y federales.

Del análisis del Índice Delictivo Metropolitano 2015 y de los casos sobresalientes se derivan una serie de conclusiones:

1. Ahí donde la federación, gobiernos estatales y municipales han actuado de forma coordinada y conjunta para el fortalecimiento de las instituciones policiales se han logrado éxitos importantes en el incremento de la seguridad y la formación de cuadros relativamente más profesionales de policías. Tales son los casos sobresalientes de Tijuana, Ciudad Juárez, Monterrey y Chihuahua. Por ello, es necesaria una coordinación de los tres órdenes de gobierno para lograr avances importantes en ciudades con graves problemas delictivos como Acapulco, Ciudad Victoria, Matamoros, Chilpancingo, Culiacán y Cuernavaca.

2. Entender el fenómeno delictivo desde un enfoque metropolitano permite la interacción de varias policías municipales, divididas por las fronteras políticas pero que comparten un espacio urbano unificado. Dado el contexto de algunas ciudades, un esquema de Mando Único puede ser una buena solución sobre todo para aquellas ciudades que se componen de varios municipios conurbados donde es necesaria una coordinación intensa de las autoridades policiales. Sin duda, repensar y rediseñar los actuales cuerpos policiales es necesario para lograr una mayor efectividad y coordinación en el combate a los delitos de alto impacto en los municipios urbanos. En el fondo de esta discusión está el modelo policial que México debe implementar para resolver el problema de inseguridad en los próximos diez años. Si pudiéramos contar con 72 policías metropolitanas de atención a estos centros urbanos, el resto del país podría ser atendido, ya sea por cuerpos estatales,

federales o una combinación de ambos, según las regiones y características, como funciona, por ejemplo, la Gendarmería en Francia.

3. En temas de registro de incidencia delictiva, es muy importante que los C4's (Centros de Control, Comando, Comunicación y Cómputo) existentes en las principales ciudades del país se conviertan también en Centros de Inteligencia y Análisis Policial y puedan contar con la capacidad de análisis de la información que ahí se recibe y procesa. Más allá de los datos de las Procuradurías Estatales, que únicamente reportan los delitos registrados, y que por lo tanto presentan muy altos niveles de cifra negra es necesario contar con la información directa de estos Centros de Operación de emergencias a nivel de las principales ciudades del país. Ésta es información muy útil para el análisis delictivo en las zonas metropolitanas.

4. Finalmente, es importante mantener el énfasis de contar con policías metropolitanas, con conocimiento del terreno y contacto directo con la población. Independientemente de la centralización del mando, es fundamental contar con cuerpos unificados que cubran las áreas metropolitanas del país, donde ocurren la mayoría de los delitos, como sucede en cualquier país desarrollado, donde el combate y diseño de programas de seguridad parte del enfoque local, no del federal. De esta forma, se puede actuar con mayor eficacia en reducir las tasas delictivas de las ciudades, donde habita más del 60% de la población y donde seguirá concentrándose cada vez una mayor proporción de la población.

NOTA

METODOLÓGICA

Las variables utilizadas por **ON Partners** para la construcción del **Índice Delictivo Metropolitano 2015** provienen de la base de datos que publica mensualmente el Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP) y abarca todo el año de 2015. En esta base se reportan los delitos para los cuales se inició una averiguación previa en los ministerios públicos estatales. La información es concentrada por las procuradurías estatales y enviada al SESNSP para su publicación. Para homologar las unidades, se estandarizaron todas las variables utilizadas a tasas por cien mil habitantes, según los datos del Censo de Población y Vivienda 2010 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

Las variables utilizadas fueron la tasas de secuestro y extorsión, así como el robo con violencia de vehículos, a casa habitación y de negocio. También se utilizó la tasa de homicidios dolosos, incluyendo todas las sub-categorías de este delito por arma utilizada, es decir: arma de fuego, arma blanca, otros y sin datos.

Los delitos considerados suman el 65% del total de los homicidios dolosos a nivel nacional en 2015, el 65% de los secuestros, el 79% de las extorsiones, el 89% de robo violento de vehículos, el 78.4% de robo violento a casa habitación y el 93.5% de robo violento a negocio. El total de delitos considerados por este modelo es de 84,893, representando el 84.2% de esos delitos a nivel nacional.

El **Índice Delictivo Metropolitano 2015** se construyó mediante un método de Componentes Principales Rotados. Esta es una técnica estadística que nos permite agregar y discriminar un largo conjunto de variables con el objeto de encontrar aquellas con un mejor ajuste para los datos. Este método ha sido largamente utilizado en la construcción de índices en todo el mundo y para todo tipo de aplicaciones.

El Análisis de Componentes Principales es particularmente útil, ya que a través de la varianza común de las variables que lo componen, asigna pesos relativos a cada una de ellas de acuerdo a la variabilidad de los datos para construir una nueva variable que pondera dichos pesos, buscando que sea mejor representada. Posteriormente, se realizó una predicción normalizada para cada una de las zonas metropolitanas y ciudades, de acuerdo al peso que le asignó la nueva variable resultante del componente principal.

Este índice se construyó una vez obtenida la predicción para cada zona metropolitana y ciudad; se homologaron tales predicciones para que el índice tuviera una media igual a 100 y una desviación estándar de 10, generando un ranking de posicionamiento, donde el valor mayor de la predicción es el primer lugar y el valor menor, el último, en este caso el 72.

La clasificación categórica se realizó a partir de percentiles (medida estadística de posicionamiento), donde los valores superiores al percentil 90 fueron clasificados como Muy Alto y valores entre el percentil 90 (inclusive) y el percentil 75, Alto. Los valores entre el percentil 75 (inclusive) y la mediana (50), se clasificó como Medio. Los valores resultantes entre el percentil 50 o mediana (inclusive) y el percentil 25, se clasificaron como Bajo, y los valores ubicados en el percentil 25 (inclusive) e inferiores, se incluyeron en la categoría de Muy Bajo.

Asimismo, se partió de la lista de ZM del Consejo Nacional de Población (CONAPO) del año 2010, seleccionando sólo aquellas con una población superior a los 200 mil habitantes. Sin embargo, también se agregaron las siguientes municipios y ciudades importantes del país que no forman parte del listado de CONAPO: Ahome, Cájeme, Campeche, Cárdenas, Chilpancingo, Cd. del Carmen, Culiacán, Durango, Ensenada, Fresnillo, Guasave, Hermosillo, Irapuato, La Paz, Los Cabos, Mazatlán, Nogales, Othón P. Blanco, Salamanca, San Juan del Río, Tapachula, Uruapan, y Cd. Victoria.

*Este documento fue desarrollado por el equipo de consultores de **ON Partners**, encabezado por Christian Morfín, Rodrigo Elizarrarás y Pedro Esquivel.